

问题

习近平总书记在重庆考察时强调，中国式现代化，民生为大。党和政府的一切工作，都是为了老百姓过上更加幸福的生活。对此，如何理解？

坚持民生为大推进中国式现代化建设

文_丁元竹

DOI:10.14117/j.cnki.cn11-3331/d.2024.07.004

2024年4月，习近平总书记在重庆考察时强调，“中国式现代化，民生为大。党和政府的一切工作，都是为了老百姓过上更加幸福的生活。希望各级党委和政府都能为解决民生问题投入更多的财力物力，每年办一些民生实事，不断增强人民群众的获得感幸福感安全感”。在这里，习近平总书记突出强调了中国式现代化建设的核心、党和政府的工作重点，要求各级党委政府要为人民群众多办民生实事。

党的十八大以来，面对错综复杂的国内国际形势，以习近平同志为核心的党中央紧紧围绕经济建设、民生福祉和提高人民生活品质这一重心不动摇，努力践行“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”这一庄严承诺，领导国家稳步前进。当前，国内外形势更加错综复杂，必须把加快

经济社会健康发展，提高企业发展内生动力，激活市场发展活力，扩大和提高劳动者就业数量和质量，增加城乡居民收入，改善人民生活品质摆在重要位置，努力做好各项工作。

一、坚持民生为大的马克思主义基本原理

中国共产党成立100多年来，团结带领中国人民所进行的一切奋斗，就是为了把我国建设成为现代化强国，实现中华民族伟大复兴。为人民谋幸福、为民族谋复兴是中国共产党赢得人民尊重和支持的源泉。中国共产党坚持立党为公、执政为民，不断在发展中增进民生福祉。民生福祉是人民能够享受到的经济社会发展的最终成果，是

人民对于发展成果的客观享受和主观体验。保障和改善民生就是要在中国共产党领导下,组织和动员全体人民坚持以经济建设为中心和实现高质量发展不动摇,推进中国式现代化建设,实现人民美好生活的愿望。

党的二十大报告指出,中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。共同富裕是中国特色社会主义的本质要求,它的实现是一个长期的历史过程。纵观人类社会发展历史,公平正义、财富分配、和谐发展始终是人类社会的主题,对这个问题,各个国家和民族都进行了长期的、大量的探索,解决好这个问题是人类社会健康持续发展的必然要求,也是建设中国式现代化的内在要求。增进民生福祉,必须坚持发展是解决一切问题的基础和关键,坚持以人民为中心的基本原则,不断推动科学发现、技术创新,推动经济持续健康和高质量发展,努力把蛋糕做大,实现社会公平正义。

1883年,恩格斯在《马克思墓前的讲话》中说道,“正像达尔文发现了有机界的发展规律一样,马克思发现了人类历史的发展规律,即历来为繁芜丛杂的意识形态所掩盖着的一个简单事实:人们首先必须吃、喝、住、穿,然后才能从事政治、科学、艺术、宗教等等;所以,直接的物质的生活资料的生产,从而一个民族或一个时代的一定的经济发展阶段,便构成基础,人们的国家设施、法的观点、艺术以至宗教观念,就是从这个基础上发展起来的,因而,也必须由这个基础来解释,而不是像过去那样做得相反”(《马克思恩格斯选集》第3卷,人民出版社2012年版,第1002页)。在这篇讲话中,恩格斯概括了马克思的两大贡献,发现了人类历史发展的基本规律和揭示了剩余价值学说,二者共同构成了马克思主义经典作家思想的核心内容。遵循人类历史发展的基本规律,就必须从人民群众的根本利益出发,在经济发展中不断增进民生福祉。

执政党和人民政府必须始终把增进民生福祉放在首位。1959年,毛泽东在庐山会上指出,“要把衣、食、住、用、行这五个字安排好,这是六亿五千万人们安定不安定的问题”(《毛泽东文集》第8卷,人民出版社1999年版,第78页)。只有把人民群众生活搞好了,才能得到人民的拥护和爱戴。邓小平指出,“社会主义制度优越性的根本表现,就是能够允许生产力以旧社会所没有的速度发展,使人民不断增长的物质文化生活需要能够得到满足,使人民的物质生活好一些,使人民的文化生活、精神面貌好一些”(《邓小平文选》第3卷,人民出版社2001年版,第123页)。这是马克思主义基本原理在中国的具体运用。改革开放后,邓小平反复强调,社会主义的基本原则第一是发展生产力,第二是共同富裕。发展生产力是社会主义本质的体现,也是实现共同富裕的基本途径。共同富裕则是社会主义生产力发展的方向和目的,是发展生产力和人的全面发展的有机统一。共同富裕既是社会主义的核心内容,也是社会主义社会中人的全面发展的重要标志。邓小平认为,人民群众的利益在社会主义现代化建设时期集中体现在社会主义现代化建设事业上。他把人民群众利益具体化为“三个有利于”,即“判断的标准,应该主要看是否有利于发展社会主义社会的生产力,是否有利于增强社会主义国家的综合国力,是否有利于提高人民的生活水平”(同上,第372页)。2021年,习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上庄严宣告,我们在中华大地上全面建成了小康社会。眼下,我国正向着第二个百年奋斗目标迈进,在中国共产党的领导下,全力以赴建设中国式现代化。在中国式现代化中增进民生福祉,就是要不断提升人民群众的生活品质,增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

增进民生福祉、提高人民生活品质与经济发展有着内在的联系。人民生活更健康、受教育程

度更高、经济上更有保障，可以更有效地为发展生产力作出贡献，促进经济增长，增强国家综合实力。优先考虑民生福祉有利于减少社会不平等，确保更公平地分配资源，缓解社会紧张态势，培养不同人群的公平感和包容性，建设更具凝聚力的社会。从根本上说，确保民生福祉就是尊重和实现每个人的全面发展。生活品质的提高对可持续发展至关重要，可持续发展旨在平衡经济、社会和环境的可持续性。以长期可持续发展为目标的社会政策必须把重点放在环境保护、经济效率和社会包容上。将改善人民生活放在首位有助于创造良性循环，产生更大的生产力和社会稳定性。只有经济快速、稳定、健康、高质量发展，才能不断扩大就业，不断提高人民群众收入，更好提高人民群众的生活品质。因此，必须始终坚持发展这一硬道理，坚持在中国式现代化进程中以新质生产力发展推动高质量发展，不断创造出更多的就业岗位和社会财富。

二、直面与中国式现代化不相适应的民生领域问题

2024年6月中旬，习近平总书记在青海考察时强调，“要切实保障和改善民生，尽力而为、量力而行，多办顺民意、惠民生、暖民心的实事，扎实解决群众急难愁盼问题。统筹谋划基本公共服务设施布局，着力增强基本公共服务的均衡性可及性”。新中国成立75年来，特别是党的十八大以来，我国民生事业发展取得举世瞩目的成就，但仍然存在诸多与中国式现代化建设要求不适应的方面。已经完成脱贫攻坚任务地区的经济社会发展需要持续稳定。在教育、医疗、养老、住房、食品药品安全、收入分配等方面，还有不少不适应现代化建设要求的地方。各级党委和人民政府要努力解决好影响人民生活的问题。一是实现更高质量的就业。2023年末全国就业人员74041万

人，其中城镇就业人员47032万人，占全国就业人员比重的63.5%。全年城镇新增就业1244万人，比2022年增加38万人。全年全国城镇调查失业率平均值为5.2%。2023年末全国城镇调查失业率为5.1%。全国农民工总量29753万人，比2022年增长0.6%。（《中华人民共和国2023年国民经济和社会发展统计公报》，2024年2月29日国家统计局发布）增加城乡居民收入，需要扩大就业。高质量充分就业是一项系统工程，牵涉面广、联动性强，要求多方合作参与、形成合力。企业是劳动者就业的主渠道。要大力支持各类企业健康持续发展，鼓励各类企业尤其是民营企业积极创造就业机会、主动稳定就业岗位，充分满足劳动者就业需求，为企业发展注入源头活水。高质量发展要求改善劳动条件、执行劳动法律法规、加强劳动者权利保护，包括确保公平的工资、安全的工作条件等。二是高质量发展要求有更加完善的社会保障体系，为老年人、残疾人、失业者提供更好的支持。“十四五”时期，我国60岁及以上老年人口总量将突破3亿，占比将超过20%，进入中度老龄化阶段。2035年左右，我国60岁及以上老年人口将突破4亿，占比将超过30%，进入重度老龄化阶段。党中央、国务院高度重视老龄化问题，2024年6月，经党中央、国务院批准，从2024年1月1日起调整企业和机关事业单位退休人员基本养老金水平。全国调整比例按照2023年退休人员月人

要切实保障和改善民生，尽力而为、量力而行，多办顺民意、惠民生、暖民心的实事，扎实解决群众急难愁盼问题

均基本养老金的3%确定。各省以全国调整比例作为高限确定本省调整比例和水平。（“定了！退休人员基本养老金上调3%”，《中国基金报》2024年6月18日）的确，我国需要解决好老龄化带来的种种挑战，提升老年人的养老保险金水平，改善养老服务条件，使老龄人口能够得到更好的照顾。根据当前人口状况，通过发展人工智能技术不断提高老龄人口服务化水平，解决由于子女工作、生活等原因，不能全身心照顾老人等一系列问题，不断提高老年人的生活品质。进一步完善社区服务设施和服务条件，为老年人提供基本生活服务和社区服务。三是高质量发展的衡量标准之一是人民群众获得优质的医疗保健服务，这需要加强农村卫生基础设施建设，增加卫生保健资金投入，确保人人都能获得负担得起的医疗卫生服务，不断缩小医疗卫生领域的城乡差距、地区差距和社会阶层之间的差距。四是高质量发展要求完善各种公共服务设施、社会文化活动中心，为居民提供更好的娱乐项目、交流活动和其他社会活动的场所，提高社会凝聚力，实现更高水平的交往交流交融，进而提升群众获得感、幸福感、安全感。高质量发展要通过技术手段、政策措施、社会倡导、社会教育等各种方式，推动书香社会、书香社区、书香家庭建设，减少青少年特别是未成年人和部分老年人的网络沉迷问题。五是高质量发展要求解决好住房的可负担性，控制好房地产价格，扩大公共住房项目。

要使人民群众更有获得感、幸福感、安全感，各级领导干部要在经济下行压力和各种不确定因素增加的环境中成为人民群众的主心骨，大力推动经济发展，保持社会稳定，在不确定性中保持确定性，使人民群众安心生产、放心生活，扩大消费，推动经济社会良性运行。在保障基本公共服务的同时，增强人民群众对自己的客观获得的主观满意程度，实现客观福祉与主观幸福的高度统一。

三、聚焦民生问题，多办顺民意、惠民生、暖民心的实事

努力提高在发展中保障和改善民生的能力和水平。民生目标需要通过稳步推进经济发展逐步实现。新中国成立75年、改革开放40多年，尤其是党的十八大以来，党的历史经验证明，只有紧紧抓住经济建设这个牛鼻子，才能持续扩大高质量就业，不断增加人民收入，实现高质量的教育和医疗卫生，确保社会保障体系不断完善，社会福利大幅提升，公共文化日益繁荣。发展的目的就是要使人民群众得到实惠，在生活上得到改善，在权益上得到保障。我国始终坚持以经济建设为中心，不断解放和发展社会生产力，国内生产总值从1978年的3679亿元增长到2023年的超过126万亿元。2023年全国居民人均可支配收入39218元，扣除价格因素，实际增长6.1%。城镇居民人均可支配收入51821元，扣除价格因素，实际增长4.8%。城镇居民人均可支配收入中位数47122元，增长4.4%。农村居民人均可支配收入21691元，比上年增长7.7%，扣除价格因素，实际增长7.6%。全国农民工人均月收入4780元，比上年增长3.6%。脱贫县农村居民人均可支配收入16396元，比上年增长8.5%，扣除价格因素，实际增长8.4%。可以说，正是坚持以经济建设为中心不动摇，坚持发展是硬道理，保持经济持续健康发展，我国才取得如此巨大的发展成就，为有效应对各种风险和挑战、保持社会和谐稳定奠定了坚实的经济基础。当前，各级党委和政府要聚焦突出问题，积极为企业发展创造良好环境，着力解决有悖社会公平正义的焦点热点问题，加大税收、社会保障、转移支付等调节力度，有效防范化解重大风险，不断为经济社会发展增动力、添活力，不断增进人民福祉。

掌握在高质量发展中解决好不平衡性问题的技巧。面对经济下行压力，要正确处理经济发展和保障民生的关系，既要不断加大保障民生力

度,又要保持经济持续稳定增长。重点加强和完善基本公共服务,特别要支持革命老区、民族地区、边疆地区、乡村地区等特定人群和特殊地区的基本公共服务体系建设,加快推进基本公共服务均等化。在确保特定人群和特殊地区优先发展的基础上,进一步做好就业、收入分配、教育、社会保障、医疗卫生等领域的民生工作。一是发展和完善初次分配、再分配、第三次分配的协调配套制度体系。2023年全国两会期间,习近平总书记在看望参加政协会议的民建工商联界委员时强调,“无论是国有企业还是民营企业,都是促进共同富裕的重要力量,都必须担负促进共同富裕的社会责任”。二是坚持多劳多得和鼓励勤劳致富的原则。完善分配制度,需要社会、政府和个体等多方面共同努力。要建立和维护公平竞争的市场环境,打破垄断,遏制不正当竞争。三是在信息技术创新中完善分配制度。建设中国式现代化,必

须推动现代化产业体系建设,加快培育壮大战略性新兴产业、打造更多支柱产业。当前,数字经济与先进制造业、现代服务业正在深度融合,人工智能方兴未艾,要在统筹发展和安全中推进我国人工智能产业健康有序发展。人类已经进入信息社会,信息技术是一把双刃剑,它既能创造更多社会财富,提供更多获取财富的机会,也可能造成“赢者通吃”的结果。必须在深刻认识信息社会财富逻辑的基础上完善分配制度。加强数据收集与分析,信息技术可以帮助政府和机构高效收集和分析经济数据,包括收入水平、财富分布、就业情况等,以此为基础准确了解社会财富的分布情况,为制定更合理、更精准的分配政策提供数据支持。通过对个体的识别,可以有针对性地向这些人群提供社会救助和福利,帮助他们改善生活条件。四是促进公益慈善事业健康持续发展。鼓励社会各界参与公益慈善事业,继续完善第三次



2024年7月31日,ISC.AI 2024第十二届互联网安全大会在国家会议中心开幕

分配制度。公众对公益慈善事业的广泛参与，使分配制度更加符合人民群众的期待和利益，增强社会凝聚力。要加大宣传力度，提高公众对公益慈善事业的认知和重视，鼓励和感召更多企业、组织和个人积极参与公益慈善事业。

聚焦群众急难愁盼，不断提高办好民生实事的能力。保障和改善民生必须不断提高领导干部聚焦民生问题、办好民生实事的能力。一是精心设计和认真实施社会经济项目，重点是创造就业机会、改善基础设施和提供基本公共服务，减少不平等，增强经济包容性。积极实施扩大就业政策，实现高质量就业。2023年7月，习近平总书记在主持中央政治局会议时指出：“要加大民生保障力度，把稳就业提高到战略高度通盘考虑，兜牢兜实基层‘三保’底线，扩大中等收入群体。”当前，要特别关注大学生、农民工群体和转业退伍军人的就业问题。二是促进基本公共服务均等化。在推进中国式现代化进程中，要提高基本公共服务的质量和可及性。这不仅涉及扩大服务的覆盖面，还涉及提高基本公共服务质量。根据不同地区的不同需求，因地制宜，因地施策。各项社会政策应具有适应性和敏感性，以便适应当地环境和文化，确保其有效且在目标和具体措施上适合当地发展环境。三是完善公共卫生和医疗服务体系。通过建设医疗设施和培训更多医疗保健专业人员，以及补贴低收入家庭的医疗保健，扩大医疗保健服务范围。把疾病预防和健康教育纳入减轻疾病负担的优先事项。四是制定全面的城市规划战略，包括经济适用房项目和高效的公共交通。确保以宜居和可持续的方式实现城市可持续发展，提高城市居民生活质量。完善社会福利制度，为老年人、残疾人和各类社会群体提供更好的社会支持。鼓励在公共服务中采用新技术，使用数字工具提高政府服务效率。五是领导干部要与时俱进，不断提高自身解决民生问题的能力，为发展和改善群众生活水平设定明确、现实的目

标。这要求领导干部必须了解自己所辖区域的独特问题，制定解决这些具体问题的办法。精心规划改善生活条件的政策并确保这些政策得到强有力的执行。建立民生改善问责机制，评估民生政策实施的有效性。健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系。六是加强各级领导干部增进民生福祉的教育培训。通过对各级领导干部的专业培训，提高其对民生项目的管理能力，帮助其有效利用各种资源，采用新技术和新方法改善民生。促进政府、民营企业和社会组织之间的合作，利用更广泛的市场资源、社会资源、专业知识解决社会问题。要发挥教育和技能培训在提高人力资本投资有效性中的积极作用，对已经和正在实施的分配政策进行监测和评估，及时发现问题，适时调整政策，确保各项民生政策的有效性和公平性。这些措施能更有效地改善当地群众的生活条件，确保发展的公平性和可持续性，提高政府与群众之间的信任感和认同感，建立起党和群众之间的鱼水之情。

总之，在推进中国式现代化进程中，民生目标要通过稳步推进高质量发展逐步实现。要千方百计实现经济高质量发展，推动企业开辟国内国际市场，扩大生产和经营，缓解城乡居民就业压力，使人民群众在发展中得到实惠、在生活上得到改善、在权益上得到保障。保障和改善民生，必须充分调动全体社会成员的积极性、主动性、创造性，为各行业各方面的劳动者、企业家、创新人才及各级干部创造参与以民生为重点的社会建设环境，动员一切可以动员的社会力量推动民生事业发展。让每个个体有更多获得感、幸福感、安全感，需要各级党委和政府与全体人民共同努力，这也是以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的原动力。□

〔作者系中央党校（国家行政学院）社会和生态文明教研部教授〕

（责任编辑 范丽君）